

---

---

# ARCHIVOS DE ECONOMÍA

---

---

## Una nota sobre la evolución del comercio entre Colombia y Venezuela

Jennifer Andrea Timotè Bojacà  
[jtimote@dnp.gov.co](mailto:jtimote@dnp.gov.co)



**DEPARTAMENTO  
NACIONAL DE PLANEACIÓN**

**Documento 561**  
**Dirección de Estudios Económicos**  
**Enero del 2024**

---

La serie ARCHIVOS DE ECONOMÍA es un medio de divulgación de la Dirección de Estudios Económicos, no es un órgano oficial del Departamento Nacional de Planeación. Sus documentos son de carácter provisional, de responsabilidad exclusiva de sus autores y sus contenidos no comprometen a la institución.

Consultar otros **Archivos de economía** en:

<https://www.dnp.gov.co/estudios-y-publicaciones/estudios-economicos/Paginas/archivos-de-economia.aspx>

<http://www.dotec-colombia.org/index.php/series/118-departamento-nacional-de-planeacion/archivos-de-economia>

## \*Resumen

Después de siete años de cierre, en septiembre de 2023, se cumplió el primer año de la apertura de la frontera entre Colombia y Venezuela<sup>1</sup>. El mercado de Venezuela constituye una oportunidad de expansión de las exportaciones colombianas. Lo anterior, considerando las apuestas del Gobierno colombiano, relacionadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia, potencia mundial de la vida*” y de la “*Política de comercio exterior para la internacionalización*”, las cuales buscan el fortalecimiento de la actividad exportadora del país, considerando como uno de los componentes estratégicos los procesos de integración regional con América Latina y el Caribe.

La balanza comercial con Venezuela se caracterizó por un superávit durante 2002-2022, impulsado por el sector industrial. En esta línea, las exportaciones y las importaciones fueron lideradas principalmente por divisiones industriales no minero energéticas. Las exportaciones industriales pasaron de representar entre 2002-2005 el 89,8% al 98,8% en 2022, participaron principalmente las -sustancias y productos químicos- y los -productos alimenticios-. Para las importaciones, en este mismo periodo el sector pasó de representar el 98,6% al 97,0%, se destacaron las -sustancias y productos químicos-, los -otros minerales no metálicos- y los productos -metalúrgicos básicos-.

De igual forma, se realizó un ejercicio descriptivo relacionado con el primer año de la apertura<sup>2</sup> de la frontera entre Colombia y Venezuela con el fin de identificar los sectores que han encontrado una oportunidad de expansión asociada a este proceso de integración comercial. En las exportaciones se observó un crecimiento del 14,2%, donde mantuvo la mayor participación el sector industrial (98,2%),

---

\*La autora es contratista de la Dirección de Estudios Económicos del Departamento Nacional de Planeación. Los errores, opiniones y omisiones son responsabilidad de la autora y no comprometen a la institución. Se agradecen los comentarios a versiones previas de este documento realizados por Gabriel Piraquive y los demás asistentes al seminario de seguimiento de la Dirección de Estudios Económicos.

<sup>1</sup>Cierre frontera Colombia-Venezuela: agosto de 2015 / Apertura frontera Colombia-Venezuela: septiembre de 2022.

<sup>2</sup>Se consideró como primer año de reapertura de la frontera el periodo octubre de 2022 a septiembre de 2023.

impulsada por los -productos alimenticios-, -sustancias y productos químicos-, -caucho y plástico-, y, -metalúrgicos básicos-. A nivel regional, predominó la procedencia de los productos de las regiones -Central-, -Caribe- y -Eje Cafetero y Antioquia-.

En el caso de las importaciones, el balance indicó un crecimiento del 71,6% con respecto al año anterior, no obstante, es importante destacar que el valor exportado fue 4,5 veces mayor con respecto a las importaciones. A nivel sectorial, la industria manufacturera participó con el 93,3% del total importado. Fueron las divisiones industriales relacionadas con las -sustancias y productos químicos-, metalúrgicos básicos, y -aparatos y equipo eléctrico- las de mayor participación. Por su parte, las regiones -Caribe- y -Central- reportaron la mayor demanda de bienes del vecino país. En la balanza comercial se mantuvo el superávit impulsado por el sector industrial.

**Palabras claves:** Comercio Exterior, Exportaciones, CIIU.

**Códigos JEL:** L60, P45.

# Contenido

<b>Introducción</b> .....	<b>5</b>
<b>1. El comercio entre Colombia y Venezuela (2002-2022)</b> .....	<b>6</b>
1.1 Exportaciones .....	6
1.2 Importaciones .....	8
1.3 Balanza comercial.....	10
1.4 Composición sectorial del comercio.....	12
1.5 Índice Herfindahl Hirschmann (IHH) .....	16
<b>2. Primer año de la reapertura de la frontera con Venezuela</b> .....	<b>18</b>
2.1 Exportaciones.....	18
2.2 Importaciones .....	22
2.3 Balanza Comercial.....	25
<b>Aspectos para destacar</b> .....	<b>26</b>
<b>Bibliografía</b> .....	<b>29</b>

## Introducción

Tras siete años de cierre de la frontera entre Colombia y Venezuela, en septiembre de 2023 se cumplió el primer año de la apertura fronteriza y reanudación de las relaciones diplomáticas y comerciales entre ambas naciones. Como principales antecedentes, entre 2002 y 2014 (periodo previo al cierre de la frontera), el comercio bilateral reportó una dinámica de auge para las dos naciones, las exportaciones al país vecino reportaron en promedio ventas superiores a los USD\$2.400 millones, alcanzando un máximo con USD\$6.071 millones en 2008. Para este mismo periodo (2002-2014), Venezuela se ubicó entre las posiciones 2 y 7 en el grupo de los principales países de destino de las exportaciones colombianas.

En el ámbito de la política pública, para el periodo 2022-2026, el Plan Nacional de Desarrollo “*Colombia, potencia mundial de la vida*”, en el componente orientado hacia la transformación para la diversificación productiva y exportadora, ha previsto el fortalecimiento de la actividad exportadora a través del impulso de programas de apoyo al comercio exterior, el mayor aprovechamiento de los acuerdos comerciales, la profundización de las relaciones comerciales, destacando los procesos de integración regional con América Latina y el Caribe, en especial, con Venezuela. En este contexto, se espera que la reactivación del comercio con este mercado de destino contribuya al crecimiento de las exportaciones colombianas.

De igual forma, en la política de comercio exterior para la internacionalización y el desarrollo productivo sostenible, se ha previsto en la tercera apuesta orientada a la integración con el sur global, un fortalecimiento del regionalismo y el multilateralismo inclusivo latinoamericano. En particular, Colombia buscar el fortalecimiento de la estructura exportadora como plataforma exportadora para el mercado de América Latina y el Caribe. Lo anterior, con el objetivo de aportar a la evolución hacia un modelo productivo descarbonizado, inclusivo, sostenible y basado en el conocimiento, para internacionalizar el aparato productivo.

En este documento se presentan los principales aspectos relacionados con la evolución del comercio entre Colombia y Venezuela durante el periodo 2002-2023<sup>3</sup>. Adicionalmente, se realizó una revisión de los resultados del primer año de la apertura fronteriza entre las dos naciones. Particularmente, se consideraron los aspectos asociados con la evolución de los sectores y divisiones con mayor participación siguiendo la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU – Rev. 4 A.C.), la balanza comercial y la concentración del comercio. En la última sección se presentan los principales hechos a destacar derivados de la revisión realizada, de acuerdo con los principales aspectos considerados.

## 1. El comercio entre Colombia y Venezuela (2002-2022)

### 1.1 Exportaciones

En el Gráfico 1a se muestra la evolución de las exportaciones con destino a Venezuela para los últimos veinte años. Particularmente, durante el período 2006-2009 las exportaciones a este destino reportaron su mayor dinamismo con un valor promedio de ventas que se ubicó en USD\$4.529 millones. Posteriormente, durante el periodo previo al cierre de la frontera (2010-2014) se identificó una reducción en las ventas promedio con USD\$1.989 millones. Con el cierre de la frontera (2015-2021), las ventas a este mercado alcanzaron los niveles mínimos observados durante el periodo de estudio, al reportar ventas promedio equivalentes a USD\$439 millones.

Con respecto a la participación de las exportaciones con destino a Venezuela con respecto al total de exportaciones colombianas, se observaron periodos alternos de

---

<sup>3</sup> Para el periodo 2002-2022 se incluyó la información con frecuencia anual.

En el caso del año 2023 se consideró la información correspondiente al periodo enero a septiembre, esta información se publicó en noviembre de 2023.

auges y caídas. Durante 2002-2005 la participación se ubicó en promedio en 8,6%. Posteriormente, se observó un importante ascenso al representar en promedio el 14,3% entre 2006-2009. Por su parte, durante el periodo previo al cierre de la frontera (2010-2014) la participación se ubicó en 3,7%. En tanto, durante el periodo de cierre de la frontera (2015-2021) se observó la menor participación en las exportaciones totales colombianas con destino a Venezuela reportando el 1,2% (Gráfico 1b).

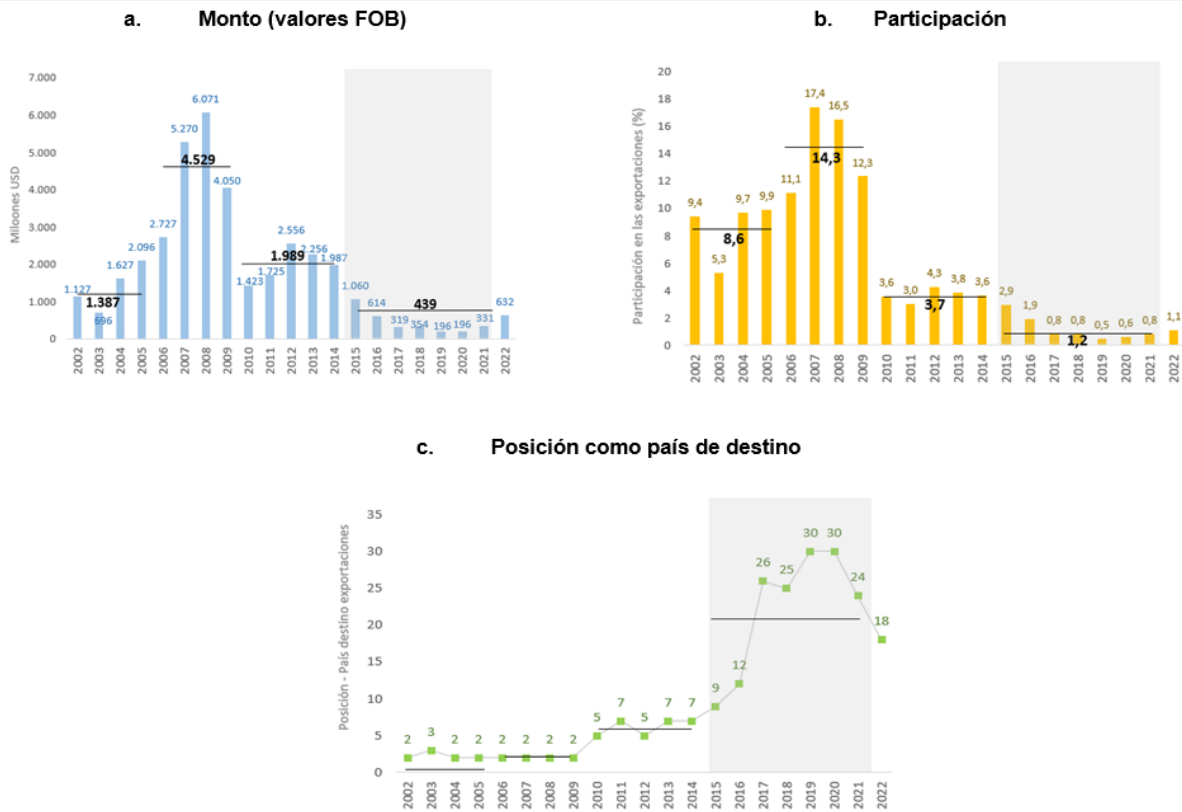
En cuanto a la composición por países de las exportaciones colombianas, se identificó a Venezuela como uno de los destinos más importantes de las exportaciones durante el periodo 2002-2009, particularmente, se ubicó entre las posiciones 2 y 3. Por su parte, entre 2010-2014, se identificó una caída en la posición del mercado de Venezuela, ubicándose entre las posiciones 5 y 7. En tanto, durante el periodo de cierre de la frontera, se identificó una caída pronunciada por parte de Venezuela en el grupo de los principales países de destino de las exportaciones al ubicarse entre las posiciones 9 y 30 (Gráfico 1c).

Entre los antecedentes recientes, en septiembre de 2022, se materializó la apertura de la frontera entre Colombia y Venezuela, así como el restablecimiento de las relaciones diplomáticas y comerciales entre ambas naciones. En esta línea, a pesar del corto periodo asociado con la apertura de la frontera, se observó un mejor desempeño de la dinámica exportadora, la cual para el año 2022<sup>4</sup> reportó un crecimiento de 90,9% frente al año 2021, con ventas equivalentes a USD\$632 millones. En términos del grupo de los principales países de destino de las exportaciones, Venezuela se ubicó en la posición 18 al cierre del año 2022.

---

<sup>4</sup> Se consideró el periodo enero-diciembre de 2022.

Gráfico 1. Exportaciones colombianas con destino a Venezuela (2002-2022)



Fuente: DIAN. Cálculos propios.

En negrilla se indican los valores promedio para cada periodo. En sombreado gris se indica el periodo de cierre fronterizo.

## 1.2 Importaciones

En el Gráfico 2a se presentan las importaciones provenientes de Venezuela para el periodo 2002-2022. Particularmente, al igual que en el caso de las exportaciones, durante el período 2006-2009 se identificó una época de alto dinamismo, registrando un promedio de USD\$1.156 millones. Posteriormente, durante el periodo previo al cierre de la frontera (2010-2014) se identificó una caída en las importaciones promedio ubicándose en USD\$454 millones. Por su parte, durante el cierre de la frontera (2015-2021), las ventas a este mercado alcanzaron los niveles mínimos con un monto de importaciones promedio que se ubicó en USD\$140 millones.



En lo relacionado con la participación de las importaciones provenientes de Venezuela con respecto al total de importaciones colombianas durante el periodo de análisis, se observó una tendencia decreciente. De esta forma, entre 2002-2005 la participación se ubicó en promedio en 5,9%. Posteriormente, se observó una reducción en la participación promedio entre 2006-2009 al ubicarse en 3,7%. Durante el periodo previo al cierre de la frontera (2010-2014) la participación promedio fue del 0,8%. En tanto, durante el periodo de cierre de la frontera (2015-2021) se identificó la menor participación en las importaciones totales con el 0,3% (Gráfico 2b).

En cuanto a la posición como país de origen de las importaciones colombianas, se identificó a Venezuela como uno de los más destacados proveedores de bienes importados durante el periodo 2002-2008, en particular, se ubicó entre las posiciones 2 y 6<sup>5</sup>. Por su parte, entre 2009-2014, se identificó una caída en la posición en el grupo de los principales países de origen, al ubicarse entre las posiciones 15 y 23. En tanto, durante el periodo de cierre de la frontera (2015-2021), se identificó una caída pronunciada en el grupo de los principales países de origen de las importaciones, al ubicarse entre las posiciones 26 y 62 (Gráfico 2c).

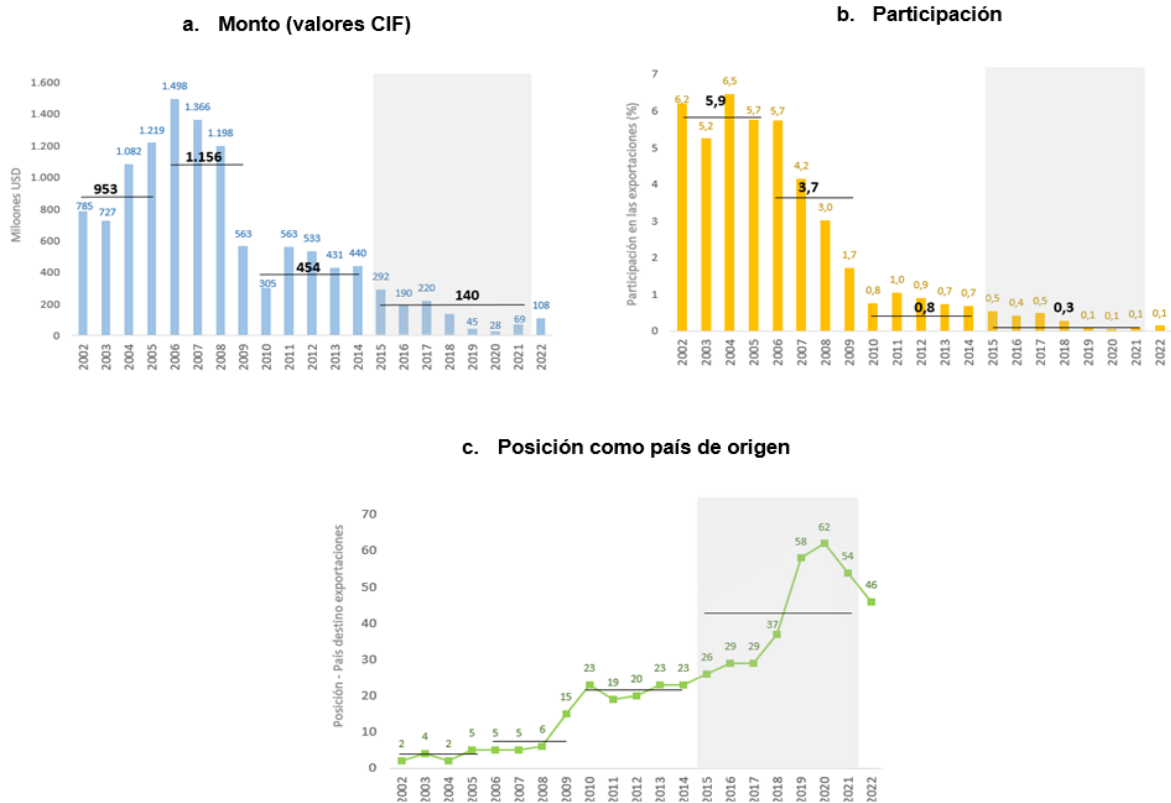
Por su parte, las cifras correspondientes al cierre del año 2022<sup>6</sup> indicaron un repunte del 56,1% en el crecimiento de las importaciones provenientes de Venezuela con respecto al año inmediatamente anterior. En particular, el valor importado se ubicó en USD\$108 millones, multiplicándose aproximadamente por 1,6 con respecto al año inmediatamente anterior. En términos de la posición en el grupo de los principales países de origen de las importaciones, Venezuela se ubicó en la posición 46 al cierre del año, ganando ocho posiciones frente al año 2021, aún este resultado es lejano si se contrasta con el periodo previo al cierre de la frontera.

---

<sup>5</sup> Durante 2002 y 2004 se observó la posición más destacada al ubicarse como segundo proveedor de bienes para el mercado colombiano.

<sup>6</sup> Se consideró el periodo enero-diciembre de 2022.

Gráfico 2. Importaciones colombianas provenientes de Venezuela (2002-2022)



Fuente: DIAN. Cálculos propios.

En negrilla se indican los valores promedio para cada periodo. En sombreado gris se indica el periodo de cierre fronterizo.

### 1.3 Balanza comercial

En concordancia con lo presentado en las secciones 1.1 y 1.2, la balanza comercial con Venezuela se caracterizó durante el periodo 2002-2022 por un resultado superavitario. El periodo identificado con el mayor superávit correspondió a 2006-2009 con un promedio de USD\$3.427 millones. Por su parte, durante 2010-2014 se registró un menor superávit al reportar en promedio en USD\$1.558 millones. En tanto, durante el periodo de cierre de la frontera (2015-2021), el superávit comercial registró el valor más bajo identificado durante el periodo de análisis con un promedio de USD\$310 millones. (Gráfico 3a).

A nivel sectorial<sup>7</sup>, se destacó el principal aporte del sector industrial al resultado de la balanza comercial, el cual aportó significativamente durante la mayor parte del periodo de estudio considerado<sup>8</sup>. En particular, durante el periodo 2004-2014 explicó entre el 59,3% y el 89,7% del superávit total. Por su parte, durante el periodo de cierre de la frontera (2015-2021), se presentó una mayor concentración del aporte del sector industrial al explicar entre el 85,4% y el 99,6% del superávit comercial. De esta forma, el resultado superavitario fue impulsado principalmente el dinamismo de las exportaciones del sector de la industria manufacturera.

Por su parte, los sectores minero y agrícola reportaron una menor participación en el resultado de la balanza comercial total. En cuanto al sector agropecuario reportó en promedio durante 2002-2022 un superávit de USD\$94 millones, mientras para el sector minero el superávit promedio se ubicó en USD\$113 millones. Se destacó que, durante el periodo de cierre de la frontera, el resultado de la balanza comercial de los sectores relacionados con minería y agricultura fue cercano al equilibrio, lo cual marcó una diferencia frente al periodo previo al cierre fronterizo (Gráfico 3b).

En cuanto al resultado para el año 2022<sup>9</sup>, la balanza comercial con Venezuela mantuvo el resultado de superávit y se multiplicó aproximadamente por 2,0 frente al año 2021 al ubicarse en USD\$536,2 millones. A nivel de subsectores, todos mostraron un resultado de superávit comercial. Particularmente, en el sector de las industrias manufactureras el superávit se ubicó en USD\$531,5 millones, multiplicándose también por aproximadamente 2,0. En el caso del sector minero, se identificó un superávit de USD\$2,6 millones, mientras para el sector agropecuario el superávit registrado se ubicó en USD\$1,5 millones.

---

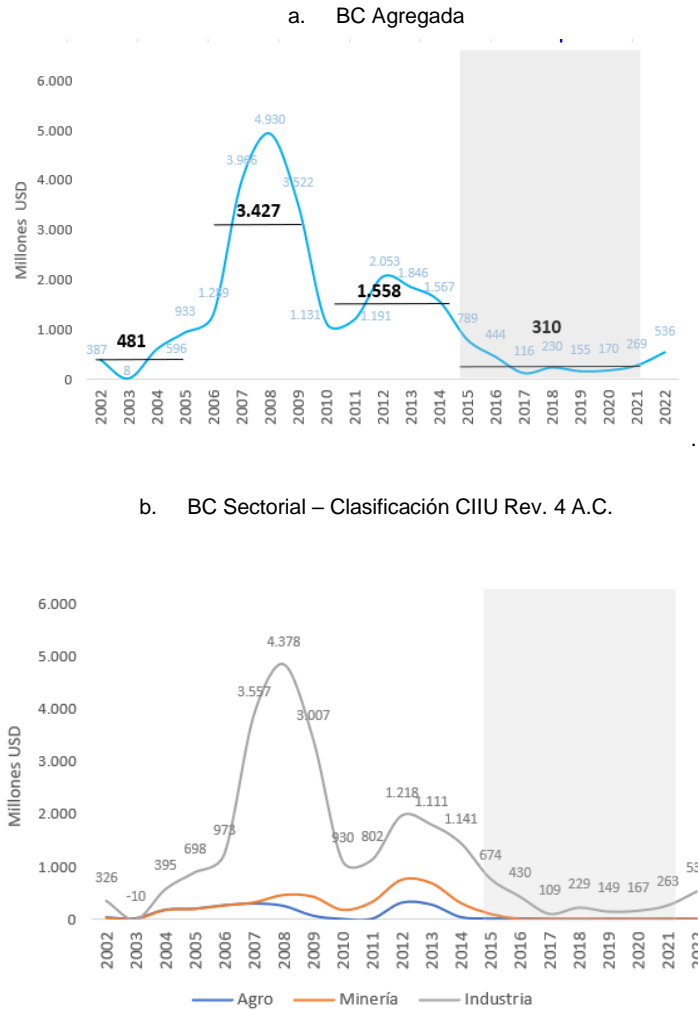
<sup>7</sup> Agregación sectorial de acuerdo con la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU – Revisión 4 A.C):

Agricultura - CIIU 01 a CIIU 03.  
Minería - CIIU 05 a CIIU 09.  
Industrias Manufactureras – CIIU 10 a CIIU 33.

<sup>8</sup> Durante el periodo de estudio, únicamente en el año 2003 se registró un resultado deficitario en la balanza comercial con Venezuela del sector industrial con USD\$10 millones.

<sup>9</sup> Se consideró el periodo enero-diciembre de 2022.

Gráfico 3. Balanza comercial con Venezuela



Fuente: DIAN. Cálculos propios.

En negrilla se indican los valores promedio para cada periodo. En sombreado gris se indica el periodo de cierre fronterizo.

## 1.4 Composición sectorial del comercio

Entre 2002 y 2022 en promedio el 89,3% de las exportaciones con destino a Venezuela correspondió a bienes del sector industrial (Tabla 1). En tanto, las exportaciones del sector agropecuario y del sector minero representaron en promedio 4,2% y 4,7% de las exportaciones totales a este destino respectivamente. Por subperiodos, el sector industrial participó entre 2006-2009 con 89,9%, durante

el periodo previo al cierre de la frontera (2010-2014) participó con el 73,7%, mientras en el periodo de cierre (2015-2021) la participación ascendió al 94,4%, para 2022 se identificó un aumento en la participación al ubicarse en 98,8%.

En el caso de las importaciones, la participación del sector industrial fue cercana al 97,8% de las importaciones totales durante 2002-2022; por subperiodos en todos los casos la participación fue superior al 97,1%. En contraste, las importaciones del sector minero pasaron de representar el 4,0% de las importaciones totales en 2002 al 0,6% en 2022. Mientras las importaciones del sector agropecuario participaron en promedio entre 2002-2022 con el 1,0% de las importaciones totales provenientes de Venezuela.

Estas cifras reflejaron una alta concentración del comercio con Venezuela en el sector industrial, tanto en el caso de las exportaciones, como de las importaciones. En el caso de las importaciones esta composición sectorial se evidenció una mayor participación si se compara con las exportaciones, al reportar participaciones anuales superiores al 94,0% durante el periodo considerado en este ejercicio. Es decir, se identificó una estructura de comercio basada principalmente en bienes no minero energéticos<sup>10</sup>.

---

<sup>10</sup> La referencia relacionada con las exportaciones no minero energéticas consideró las exportaciones totales excluyendo el componente asociado con la explotación de minas y canteras (CIIU 05 a CIIU 09).

CIIU 05: Extracción de carbón de piedra y lignito.

CIIU 06: Extracción de petróleo crudo y gas natural.

CIIU 07: Extracción de minerales metalíferos.

CIIU 08: Extracción de otras minas y canteras.

CIIU 09: Actividades de servicios de apoyo para la explotación de minas y canteras.

Tabla 1. Venezuela: composición sectorial de las exportaciones / importaciones, participación porcentual (%)

	Sector	2002-2005	2006-2009	2010-2014	2015-2021	2022
Exportaciones FOB	Agropecuario	8,10	5,04	6,50	1,40	0,53
	Minero	0,22	3,38	16,65	3,39	0,51
	Industrial	89,8	89,9	73,7	94,4	98,8
	Resto	1,89	1,66	3,19	0,78	0,17
Importaciones CIF	Agropecuario	0,82	0,61	0,61	0,93	1,87
	Minero	0,07	0,04	0,07	0,06	0,61
	Industrial	98,57	99,15	98,50	97,76	97,08
	Resto	0,54	0,20	0,83	1,26	0,44

Fuente: DIAN. Cálculos propios.

De acuerdo con la clasificación sectorial CIIU, entre 2002 y 2022 las diez divisiones de exportación con mayor participación correspondieron al sector industrial<sup>11</sup> y pasaron de representar entre 2002-2005 el 54,0% al 93,9% en 2022 (Tabla 2). En particular, las divisiones con mayor participación fueron las -sustancias y productos químicos- y -los productos alimenticios<sup>12</sup>-. Por subperiodos, conjuntamente estas dos divisiones reportaron durante el período previo al cierre de la frontera una participación del 28,5%, durante en el periodo de cierre fronterizo (2015-2021) la participación conjunta se ubicó en 53,0%, mientras para 2022 se identificó una participación del 62,2%.

<sup>11</sup> El ordenamiento de las diez principales divisiones con mayor participación se realizó considerando los valores comercializados en el año 2022.

<sup>12</sup> En los grupos CIIU (3 dígitos) la mayor participación en la división de sustancias y productos químicos correspondió a -sustancias químicas básicas, abonos y compuestos- y -otros productos químicos. En el caso de la división productos alimenticios la mayor participación correspondió principalmente a los grupos relacionados con -otros productos alimenticios- y -aceites y grasas de origen animal y vegetal-.

Tabla 2. Venezuela: composición por divisiones CIU de las exportaciones, participación porcentual (%)

Sector	División CIU	2002-2005	2006-2009	2010-2014	2015-2021	2022
Industria	Sustancias y productos químicos	12,2	8,7	15,1	32,1	34,5
Industria	Alimentos	15,7	16,4	13,4	20,9	27,7
Industria	Metalúrgicos básicos	2,4	1,4	3,2	4,9	7,1
Industria	Caucho y de plástico	4,7	3,6	3,3	4,0	5,8
Industria	Papel, cartón y relacionados	4,5	4,3	6,4	4,6	5,5
Industria	Refinación de petróleo	1,0	0,3	1,3	3,2	3,8
Industria	Aparatos y equipo eléctrico	5,2	6,1	4,8	5,3	3,1
Industria	Productos farmacéuticos	4,0	2,2	4,1	6,1	2,9
Industria	Productos de metal, excepto maq.	1,6	2,5	1,9	2,0	1,9
Industria	Otros minerales no metálicos	2,6	3,1	3,4	1,6	1,6
<b>Total 10 divisiones</b>		<b>54,0</b>	<b>48,7</b>	<b>56,9</b>	<b>84,7</b>	<b>93,9</b>

Fuente: DIAN. Cálculos propios.

En cuanto a las importaciones, se observó un mayor nivel de concentración entre el 2002-2022 si se compara con el caso de las exportaciones, las diez divisiones con mayor participación<sup>13</sup> en las importaciones totales representaron entre 2002-2005 con el 76,1%, mientras en el año 2022 reportaron una participación del 97,4%. La composición sectorial indicó que, de las diez divisiones identificadas con mayor participación en las exportaciones con destino a Venezuela, nueve pertenecieron al sector industrial y una al sector agropecuario (Tabla 3).

Entre las divisiones con mayor participación se encontraron: -sustancias y productos químicos- y -otros minerales no metálicos<sup>14</sup>-, los cuales participaron conjuntamente durante el periodo previo al cierre de la frontera en el 51,9%, durante el periodo de cierre (2015-2021) en el 53,9%, mientras que durante el año 2022 su participación conjunta se ubicó en 50,3%, evidenciando un comportamiento estable en términos de la participación. Particularmente, en caso de los -otros minerales no metálicos- se observó un aumento significativo de 19,2 puntos porcentuales (p.p.) entre 2002-2005 con respecto al año 2022.

<sup>13</sup> El ordenamiento de las diez principales divisiones con mayor participación se realizó considerando los valores comercializados en el año 2022.

<sup>14</sup> Los grupos CIU (3 dígitos) con mayor participación en la división de sustancias y productos químicos correspondieron a los productos -sustancias químicas básicas, abonos y compuestos-.

En la tercera posición en la participación de las importaciones por división industrial provenientes de Venezuela, se identificaron los productos relacionados con -metalúrgicos básicos-, los cuales reportaron participaciones superiores al 20,0% durante los diferentes subperiodos considerados en el análisis, su participación pasó de representar el 32,8% entre 2002-2005 al 20,0% durante el año 2022. Adicionalmente, se observó un repunte en la división relacionada con los -aparatos y equipo eléctrico-, la cual reportó un incremento de 7,4 p.p. entre el periodo 2002-2005 y el año 2022.

Tabla 3. Venezuela: composición por divisiones CIIU de las importaciones, participación porcentual (%)

Sector	División CIIU	2002-2005	2006-2009	2010-2014	2015-2021	2022
Industria	Sustancias y productos químicos	28,3	26,4	50,0	48,5	29,8
Industria	Otros minerales no metálicos	1,4	1,3	1,9	5,4	20,6
Industria	Metalúrgicos básicos	32,8	40,7	24,9	20,3	20,0
Industria	Aparatos y equipo eléctrico	1,6	1,5	0,9	1,5	9,0
Industria	Textiles	1,1	0,7	0,3	3,2	5,8
Industria	Alimentos	2,7	1,3	0,6	1,7	5,5
Industria	Caucho y de plástico	3,9	2,7	2,1	5,7	2,1
Agro	Agricultura	0,7	0,6	0,6	0,9	1,9
Industria	Productos de metal, excepto maq.	3,0	2,4	1,6	0,7	1,8
Industria	Papel, cartón y relacionados	0,7	0,1	0,0	2,3	1,0
<b>Total 10 divisiones</b>		<b>76,1</b>	<b>77,6</b>	<b>83,0</b>	<b>90,2</b>	<b>97,4</b>

Fuente: DIAN. Cálculos propios.

## 1.5 Índice Herfindahl Hirschmann (IHH)

El Índice de Herfindahl-Hirschmann (IHH) se consideró como medida para revisar los aspectos relacionados con la concentración del comercio. La metodología Herfindahl-Hirschmann presenta los resultados en forma normalizada, al corregir por el número de observaciones<sup>15</sup>. Con este indicador se realizaron las

<sup>15</sup> Siguiendo lo definido en DNP (2019) el Índice Herfindahl-Hirschman (IHH) corregido por el número de observaciones permite la comparabilidad de los resultados.

La forma utilizada para calcular el índice normalizado fue la siguiente:



aproximaciones a nivel de divisiones CIIU (2 dígitos) para indagar con respecto al grado de concentración del comercio con Venezuela tanto para las exportaciones como para las importaciones durante el periodo 2002-2022.

Para las exportaciones, los resultados indicaron que los valores que toma el IHH entre 2002 y 2015 no superan el 0,15, por lo cual se identificó que la canasta exportadora con Venezuela a nivel de actividad puede considerarse diversificada (Gráfico 4a). Adicionalmente, entre 2016 y 2021, el IHH presentó períodos de fluctuación que permitieron clasificar la canasta exportadora entre diversificada y moderadamente concentrada. Para el año 2022, los resultados indicaron un comportamiento moderadamente concentrado, con un IHH que se ubicó en 0,19.

En cuanto a las importaciones, los resultados indican un mayor nivel de concentración con respecto a las exportaciones, los valores que tomó el IHH entre 2002 y 2007 indicaron que la canasta importadora se puede clasificar como moderadamente concentrada, mientras entre 2008 y 2017 se clasificó como concentrada. Por su parte, a partir de 2018 se evidenció un comportamiento de mayor fluctuación, por lo cual el comportamiento varía entre moderadamente concentrado y diversificado (Gráfico 4b). Para 2022 la canasta exportadora se clasificó como moderadamente concentrada.

---

$$IHH = \frac{\sum_{j=1}^n P_i^2 - \frac{1}{n}}{1 - \frac{1}{n}}$$

Donde  $P_i = X_{ij}/X_i$  indica la participación de las exportaciones/importaciones de la variable de interés  $j$  (sectores, productos o socios comerciales) en las del país  $i$ , en el total de sus exportaciones/importaciones; y  $n$  corresponde al número de observaciones (en este caso el número de divisiones).

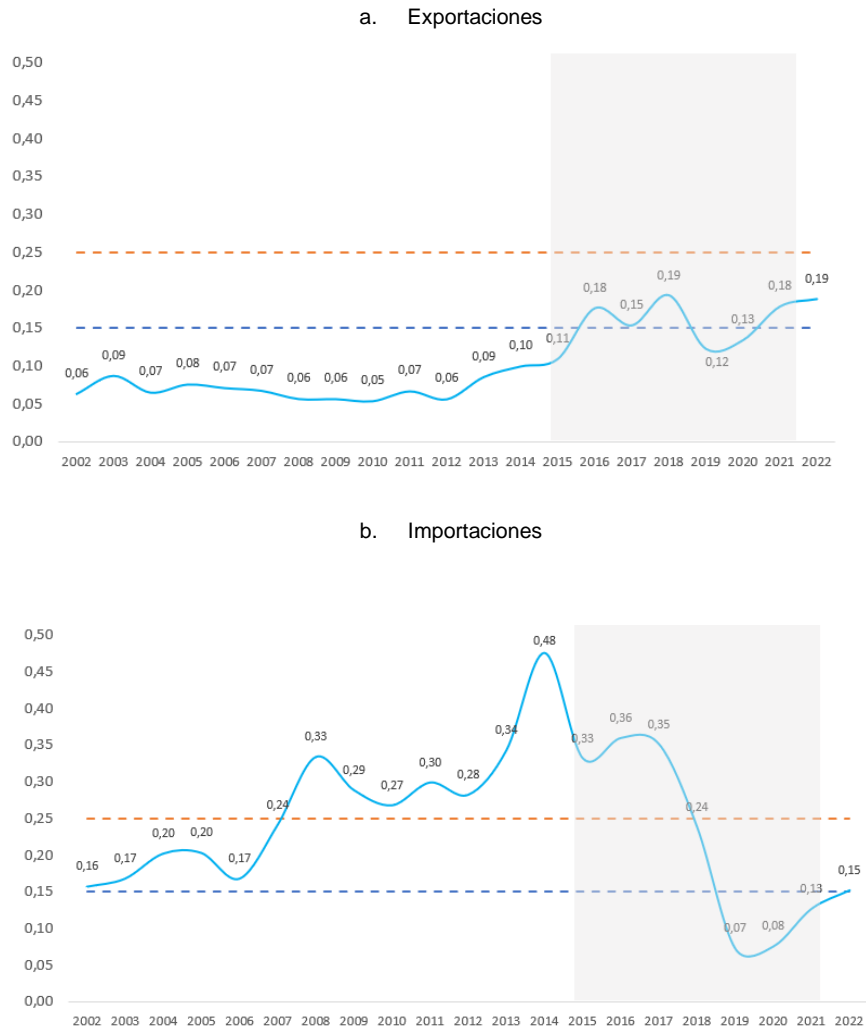
A partir de los resultados de IHH normalizado se consideran las siguientes tipologías:

Diversificado: IHH menor o igual a 0,15

Concentración moderada: IHH mayor a 0,15 y menor o igual a 0,25

Concentrado: IHH mayor a 0,25.

Gráfico 4. Venezuela: Índice Herfindahl Hirschmann (IHH) por división



Fuente: DIAN. Cálculos propios.

## 2. Primer año de la reapertura de la frontera con Venezuela

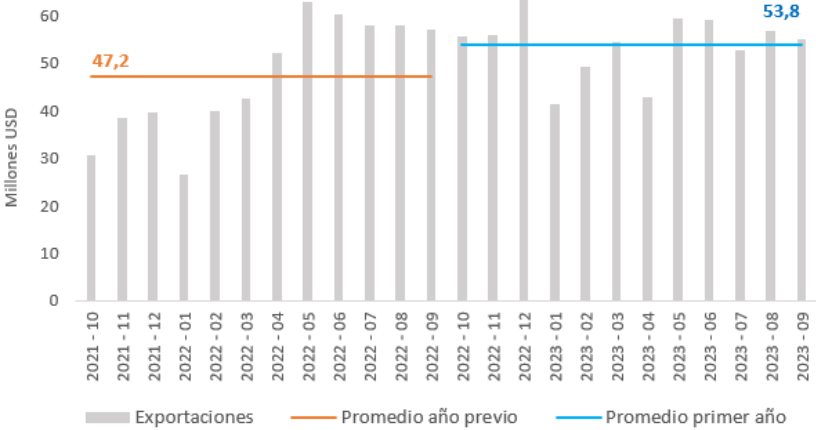
### 2.1 Exportaciones

Considerando que en septiembre de 2022 se inició la reapertura de la frontera con Venezuela, se definió el periodo octubre de 2022 a septiembre de 2023, como el primer año para la revisión de los principales aspectos relacionados con el comercio

bilateral entre Colombia y Venezuela. De esta forma, durante este primer año se exportaron con destino a este mercado USD\$646,1 millones, lo cual representa un crecimiento del 14,2% frente al año inmediatamente anterior. En cuanto al promedio mensual, durante el primer año, se identificó un promedio de USD\$53,8 millones, el cual supera el promedio de USD\$47,2 millones identificado en el año anterior (Gráfico 5).

En esta línea, los resultados en el ámbito de las exportaciones muestran una senda positiva encaminada a la recuperación del comercio con Venezuela, no obstante, a futuro se espera que los valores observados durante el primer año de la apertura puedan alcanzar los montos promedio identificados en los años previos al cierre de la frontera. Como se indicó en la primera sección de este documento, durante el periodo previo al cierre de la frontera (2010-2014), en términos anuales el valor promedio de las exportaciones se ubicó en USD\$1.989 millones.

Gráfico 5. Venezuela: Exportaciones mensuales primer año de apertura fronteriza



Fuente: DIAN. Cálculos propios.

Por sectores, las exportaciones con destino a Venezuela fueron lideradas por el sector industrial, el cual registró una participación del 98,2% con ventas equivalentes a USD\$634,6 millones, le siguieron en participación las exportaciones del sector agropecuario con el 1,0% (USD\$6,2 millones) y el sector minero participó con el 0,5% (USD\$3,5 millones) (Tabla 4). En términos de crecimiento, fueron las exportaciones del sector agropecuario las que registraron el mayor repunte

ubicándose en 121,8% frente al año inmediatamente anterior; en el caso del sector minero el crecimiento se ubicó en 74,5%, mientras el sector industrial reportó el 13,3%.

Tabla 4. Venezuela: Exportaciones por sector primer año de apertura fronteriza

	Sector	Año previo	Primer año
Exportaciones FOB Participación (%)	Agropecuario	0,5	1,0
	Minero	0,4	0,5
	Industrial	99,0	98,2
	Resto	0,2	0,3

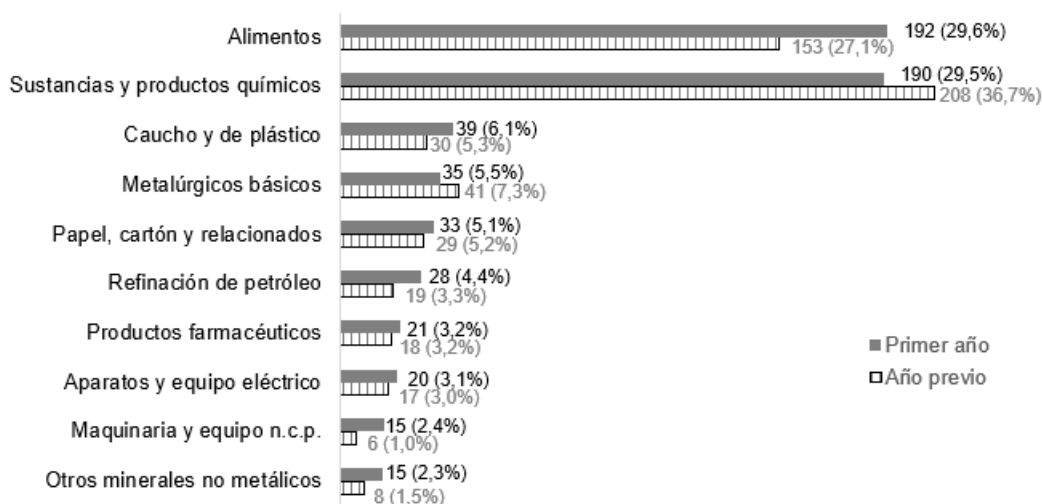
Fuente: DIAN. Cálculos propios.

En lo relacionado con las divisiones CIIU, durante el primer año de apertura de la frontera, se identificaron los siguientes diez reglones exportadores con mayor participación en los flujos de comercio: productos alimenticios (29,6%), sustancias y productos químicos (29,5%), caucho y plástico (6,1%), metalúrgicos básicos (5,5%), productos de papel y cartón (5,1%), refinación de petróleo (4,4%), productos farmacéuticos (3,2%), aparatos y equipo eléctrico (3,1%), maquinaria y equipo (2,4%), y, otros minerales no metálicos (2,3%). Conjuntamente estas diez divisiones explicaron el 91,1% de las exportaciones. (Gráfico 6).

De igual forma, es relevante destacar que al considerar las divisiones exportadoras CIIU por grado de intensidad tecnológico<sup>16</sup>, se identificaron las siguientes clasificaciones con la mayor participación durante el primer año de la apertura de la frontera: media baja (45,2%), media alta (35,7%) y media (14,1%). En línea con lo anterior, predominó la participación en las exportaciones de bienes no minero energéticos.

<sup>16</sup> La clasificación se realizó siguiendo lo presentado en el documento de Rueda et al (2016). La división relacionada con productos de la -coquización, fabricación de productos de la refinación del petróleo y actividad de mezcla de combustibles (CIIU 19)- fue clasificada con intensidad tecnológica media baja.

Gráfico 6. Venezuela: Exportaciones por divisiones CIU primer año de apertura fronteriza



Fuente: DIAN. Cálculos propios. Valores en millones de dólares.

En paréntesis se indica la participación con respecto al total de exportaciones con destino a Venezuela.

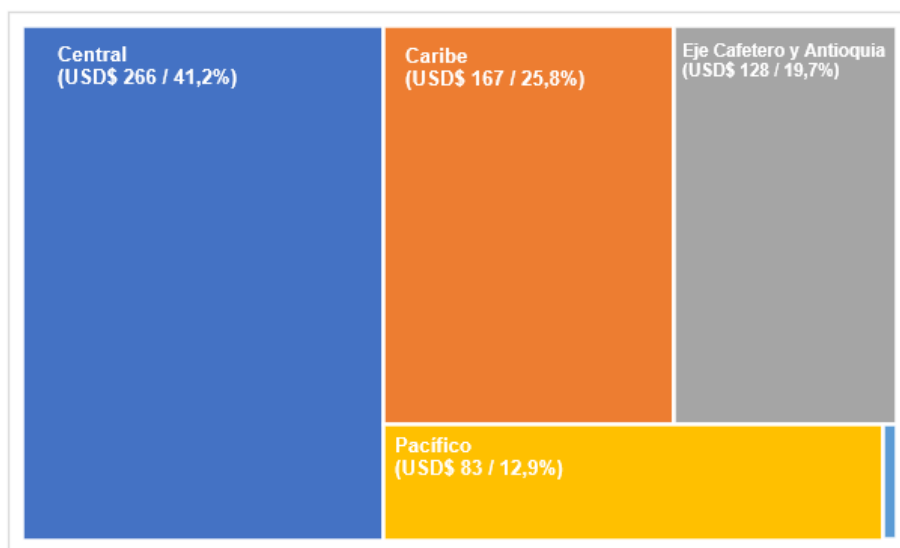
Un aspecto de interés corresponde a la procedencia regional<sup>17</sup> de los bienes con destino al país vecino, durante el primer año de apertura de la frontera predominaron las exportaciones de la región -Central- con una participación del 41,2%<sup>18</sup>, le siguieron las exportaciones de provenientes del Caribe con el 25,8%, las exportaciones de la región -Eje Cafetero y Antioquia- participaron con el 19,7%, mientras la región -Pacífico- participó con el 12,9%. Por su parte, las regiones -Llanos y Orinoquía- y -Amazonía- reportaron participaciones menores el 0,3% respectivamente. (Gráfico 7).

<sup>17</sup> Siguiendo la clasificación regional definida por Bonet et al (2020). Se consideraron las siguientes agrupaciones regionales:

- Eje cafetero y Antioquia: Antioquia, Caldas, Quindío y Risaralda.
- Central: Bogotá, Boyacá, Cundinamarca, Huila, Norte de Santander, Santander y Tolima.
- Llanos y Orinoquía: Arauca, Casanare, Vichada y Meta.
- Pacífica: Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño.
- Caribe: San Andrés, La Guajira, Magdalena, Cesar, Atlántico, Bolívar, Sucre y Córdoba.
- Amazonía: Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés.

<sup>18</sup> En la región Central se destacó la participación de las exportaciones procedentes de Bogotá (USD\$126 millones / 19,6% con respecto al total de ventas al mercado de Venezuela) y Norte de Santander (USD\$65 millones / 10,1% con respecto al total de ventas al mercado de Venezuela)

Gráfico 7. Venezuela: Exportaciones por región de origen primer año de apertura fronteriza



Fuente: DIAN. Cálculos propios. Valores en millones de dólares.

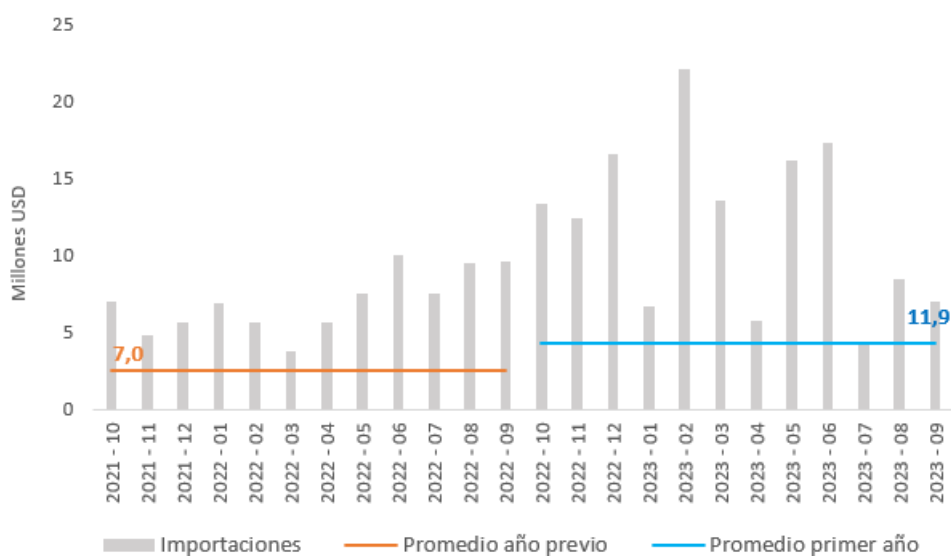
En paréntesis se indica la participación con respecto al total de exportaciones con destino a Venezuela

## 2.2 Importaciones

Durante el primer año de reapertura de la frontera, las importaciones reportaron USD\$143,4 millones, indicando un crecimiento del 71,6% con respecto al año inmediatamente anterior. En esta línea, se observó una mayor respuesta de las importaciones con respecto a las exportaciones, no obstante, es importante considerar que el monto de las exportaciones fue 4,5 veces mayor durante el mismo periodo.

En cuanto al promedio mensual, se identificó un monto promedio de USD\$11,9 millones durante el primer año de la apertura fronteriza, el cual supera el promedio de USD\$7,0 millones identificado en el año inmediatamente anterior (Gráfico 8). Por sectores, la industria manufacturera participó con el 93,3% (USD\$133,7 millones), el sector minero representó el 4,5% (USD\$6,5 millones), mientras el sector agropecuario participó con el 1,9% (USD\$2,8 millones). (Tabla 5).

Gráfico 8. Importaciones mensuales primer año de apertura fronteriza



Fuente: DIAN. Cálculos propios.

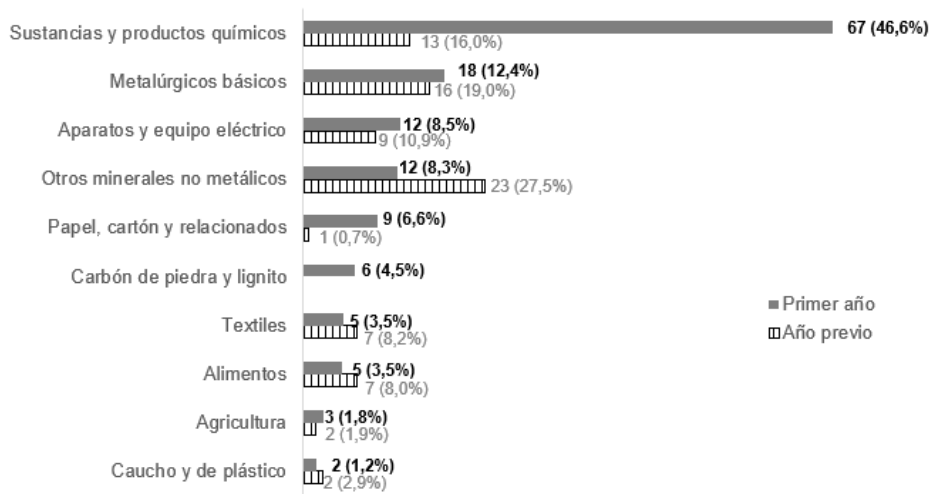
Tabla 5. Venezuela: Importaciones por sector primer año de apertura fronteriza

	Sector	Año previo	Primer año
Importaciones CIF Participación (%)	Agropecuario	1,9	1,9
	Minero	0,0	4,5
	Industrial	97,3	93,3
	Resto	0,7	0,3

Fuente: DIAN. Cálculos propios.

Por divisiones CIU, las importaciones mostraron mayor concentración durante el primer año de apertura con respecto a la dinámica exportadora. Particularmente, se identificaron los siguientes diez reglones importadores con mayor participación: sustancias y productos químicos (46,6%), metalúrgicos básicos (12,4%), aparatos y equipo eléctrico (8,5%), otros minerales no metálicos (8,3%), papel cartón y productos relacionados (6,6%), carbón (4,5%), productos textiles (3,5%), productos alimenticios (3,5%), productos de la agricultura (1,8%) y productos de caucho y plástico (1,2%). En conjunto las diez divisiones explicaron el 96,8% de las exportaciones. (Gráfico 9)

Gráfico 9. Venezuela: Importaciones por divisiones CIU primer año de apertura fronteriza



Fuente: DIAN. Cálculos propios. Valores en millones de dólares.

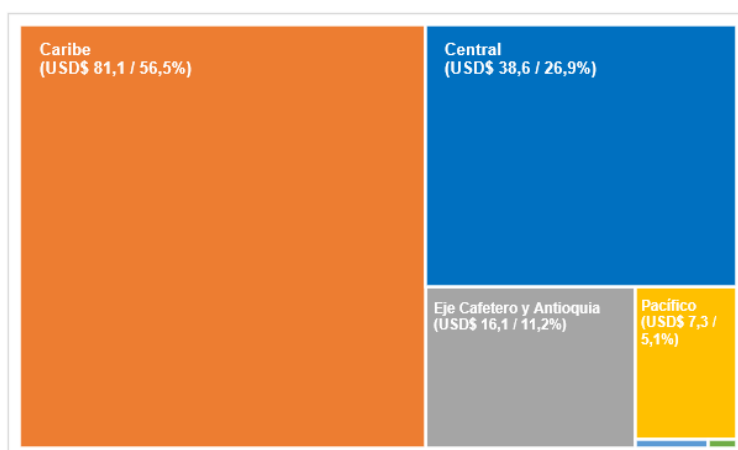
En paréntesis se indica la participación con respecto al total de exportaciones con destino a Venezuela.

Por su parte, a nivel regional<sup>19</sup>, el destino de las importaciones provenientes de Venezuela correspondió mayoritariamente a la región -Caribe- con una participación del 56,5%, le siguieron las importaciones con destino a la región -Central- las cuales representaron el 26,9%, las importaciones de la región -Eje Cafetero y Antioquia- registraron una participación del 11,2%, en tanto, la región -Pacífico- representó el 5,1%. Por su parte, las regiones -Llanos y Orinoquia- y -Amazonía- reportaron una participación menor a 0,2%. (Gráfico 10).

<sup>19</sup> Por departamentos, en el caso de la región -Caribe- se destacaron las importaciones con destino a Atlántico (USD\$72,8 millones / 50,8% con respecto al total de ventas al mercado de Venezuela) y en la región -Central- participaron mayoritariamente Norte de Santander (USD\$14,1 millones / 9,8% con respecto al total de ventas al mercado de Venezuela) y Cundinamarca (USD\$12,4 millones / 8,6% con respecto al total de ventas al mercado de Venezuela).



Gráfico 10. Venezuela: Importaciones por región de destino primer año de apertura fronteriza



Fuente: DIAN. Cálculos propios. Valores en millones de dólares.

En paréntesis se indica la participación con respecto al total de exportaciones con destino a Venezuela

## 2.3 Balanza Comercial

Durante el primer año de la apertura de frontera con Venezuela se identificó un superávit comercial que se ubicó en USD\$518,1 millones. A nivel sectorial, la industria manufacturera impulsó el resultado superavitario con USD\$515,2 millones. Por su parte, el sector agropecuario reportó un superávit que se ubicó en USD\$3,6 millones (Tabla 6). En contraste, el sector minero mostró un déficit en la balanza comercial con Venezuela con USD\$2,1 millones. Los resultados asociados con el superávit de la balanza comercial y el aporte de la industria manufacturera son consistentes con lo observado durante el periodo 2002-2021.

Tabla 6. Balanza Comercial con Venezuela: primer año de apertura fronteriza

	Sector	Año previo	Primer año
Balanza Comercial Millones USD	Agropecuario	1,3	3,6
	Minero	2,0	-2,1
	Industrial	488,9	515,2
	Resto	0,4	1,4
	Total	492,6	518,1

Fuente: DIAN. Cálculos propios.

## Aspectos para destacar

En este documento se realizó una descripción de los principales aspectos del comercio con Venezuela en las últimas dos décadas, fue considerada la evolución de las exportaciones, importaciones, balanza comercial, y concentración del comercio. En lo relacionado con los temas a nivel sectorial se empleó la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU Rev. 4). De igual forma, se realizó un ejercicio descriptivo relacionado con el primer año de la apertura de la frontera entre Colombia y Venezuela con el fin de identificar los sectores que han encontrado una oportunidad de expansión asociada a este proceso de integración comercial.

Para las exportaciones se identificó la época de mayor dinamismo durante el período 2006-2009, al reportar ventas en promedio equivalentes a USD\$4.529 millones (ubicándose en la posición 2 en el grupo de los principales países de destino). En tanto, durante el periodo previo al cierre de la frontera (2010-2014) se identificó una reducción en las ventas promedio con USD\$1.989 millones. Con el cierre de la frontera (2015-2021), las ventas a este mercado alcanzaron los niveles mínimos con ventas promedio equivalentes a USD\$439 millones (ubicándose entre las posiciones 9 y 30 como destino de las exportaciones).

En el caso de las importaciones, se encontró una coincidencia en el periodo 2006-2009 como el de mayor auge en el comercio entre Colombia y Venezuela, con un promedio de USD\$1.156 millones. Durante el periodo previo al cierre de la frontera (2010-2014) se identificó una caída en las importaciones con un valor promedio de USD\$454 millones. Por su parte, durante cierre de la frontera (2015-2021), las ventas a este mercado alcanzaron niveles mínimos con un monto de importaciones promedio que se ubicó en USD\$140 millones (ubicándose entre las posiciones 26 y 62 en el grupo de principales países de destino de las exportaciones).

En seguimiento a lo anterior, se identificó una balanza comercial superavitaria durante el periodo considerado, el mayor superávit correspondió al periodo 2006-2009 con un promedio de USD\$3.427 millones. Por su parte, durante 2010-2014 se registró un menor superávit al ubicarse en promedio en USD\$1.558 millones. En

tanto, durante el periodo de cierre de la frontera, se mantuvo el superávit comercial, aunque con el valor promedio más bajo con USD\$310 millones. A nivel sectorial, se destaca el principal aporte de la industria manufacturera al resultado de la balanza comercial con Venezuela, explicando en promedio el 83,6% del superávit total entre 2004-2022.

Durante el primer año de apertura fronteriza con Venezuela (periodo octubre de 2022 a septiembre de 2023), en lo relacionado con las exportaciones se observó un crecimiento positivo del 14,2% en el valor de las exportaciones. En cuanto a la composición sectorial, se mantuvo el predominio de las exportaciones del sector industrial (98,2%), las ventas fueron impulsadas principalmente por los -productos alimenticios-, -sustancias y productos químicos-, -productos de caucho y plástico-, -metalúrgicos básicos-, y, -productos de papel y cartón-. A nivel regional, predominó la procedencia de los productos de las regiones -Central-, -Caribe- y -Eje Cafetero y Antioquia-, con una participación del 86,8%.

El balance asociado con las importaciones durante el primer año de la apertura mostró un crecimiento del 71,6%, es importante notar, que, aunque este resultado muestra un mayor dinamismo frente a las exportaciones, éstas últimas reportaron un monto de comercio 4,5 veces superior. La composición sectorial indicó un predominio de la industria manufacturera (93,3%), las cuales fueron impulsadas principalmente por las - sustancias y productos químicos- y los -productos metalúrgicos básicos-. A su vez, las principales regiones de destino de las importaciones estuvieron representadas por la región -Caribe- y la región -Central, conjuntamente representaron el 83,4%.

Por su parte, durante el primer año de apertura fronteriza se identificó un superávit comercial de USD\$518,1 millones. Al igual que para el periodo 2002-2022, el superávit fue impulsado por la industria manufacturera, al reportar un superávit de USD\$515,2 millones. Por su parte, el sector agropecuario reportó un superávit que se ubicó en USD\$3,6 millones. En contraste, el sector minero mostró un déficit en la balanza comercial con USD\$2,1 millones, lo cual difiere frente a los resultados

identificados durante 2002-2022, donde se caracterizó por reportar superávit comercial.

El mercado venezolano constituye una oportunidad para el fortalecimiento de los procesos de integración regional con América Latina y el Caribe. Al cumplirse un año de la apertura de la frontera y el restablecimiento de las relaciones entre Colombia y Venezuela, se esperan aumentar los niveles de intercambio para el beneficio del sector empresarial de ambas naciones. Es importante resaltar que el comercio bilateral se ha caracterizado por el intercambio principalmente de bienes no minero-energéticos, lo cual es consistente con la estrategia de diversificación de las exportaciones colombianas prevista por el gobierno colombiano.

## Bibliografía

Bonnet, J. Ricciulli, D. Pérez, G. Haddad, E. Araújo, I. Perobelli, F. 2020. Diferencias regionales en el impacto económico del aislamiento preventivo por el COVID–19: estudio de caso para Colombia. Documentos de Trabajo sobre Economía Regional 290. Banco de la República.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. 2012. Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU Rev. 4).

Departamento Nacional de Planeación DNP. 2022. “Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. Colombia Potencia Mundial de la Vida”.

Departamento Nacional de Planeación DNP. 2019. Cadenas Productivas Industriales: Estructura, Comercio Internacional y Prospectiva 2002-2017.

Dirección de Impuestos y Aduana Nacionales DIAN. 2023. Estadísticas de Exportaciones e Importaciones.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo MinCIT. 2023. Política de Comercio Exterior para la Internacionalización y el Desarrollo Productivo Sostenible. Socialización de la Política de Comercio Exterior.

Rueda, F. Verger F. 2016. OECD Taxonomy of economic activities based on R&D Intensity. OECD Science, Technology and Industry Working Papers.